

Las personas jóvenes y la Diplomacia Humanitaria

Lucía Chocarro Martínez

Referente estatal de Relaciones Internacionales y presidenta del comité de coordinación de la red de Cruz Roja Juventud de Europa y Asia Central

Introducción

La Diplomacia Humanitaria es una herramienta facilitadora de las Sociedades Nacionales¹ de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (SN en adelante). Esta herramienta contribuye junto con los principios humanitarios fundamentales² a alcanzar el objetivo “ayudar sin discriminación a quienes sufren y contribuir así a la paz en el mundo” (International Federation Red Cross [IFRC], n.d). Aunque el término Diplomacia Humanitaria suele llevar a pensar en negociaciones políticas de alto nivel o bien en acciones que faciliten el acceso de ayuda humanitaria durante conflictos armados o situaciones de emergencia, las actividades que engloban la Diplomacia Humanitaria van más allá. Es tal su importancia, que una parte clave, aunque desconocida, de la labor diaria de las SN Cruz Roja Juventud es la sección juvenil de la SN de la Cruz Roja Española. Como sección juvenil también opera y se rige en el marco establecido por el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja³ (Movimiento Internacional en adelante). Este artículo describe cómo las personas jóvenes de la sección juvenil también deben ser considerados agentes activos de Diplomacia Humanitaria.

1 Las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja o de la Media Luna Roja hacen referencia a los “estatutos han sido oficialmente reconocidos y que actúan como auxiliar de los poderes públicos” (Cruz Roja Española, 2023a).

2 Los Principios Fundamentales hacen referencia a “los valores y prácticas del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja”; estos principios son siete: humanidad, imparcialidad, neutralidad, independencia, carácter voluntario, unidad y universalidad (IFRC, n.f.a).

3 El movimiento internacional se forma por tres componentes: la FICR, el CICR y las SN (IFRC, n.f.).



Diplomacia Humanitaria

La Diplomacia Humanitaria forma parte del ADN del Movimiento Internacional. La persuasión realizada por Henry Dunant para llevar a cabo su misión de fundar un movimiento de voluntarios es el primer ejemplo de Diplomacia Humanitaria que resultó en la fundación del Movimiento Internacional y la creación del Derecho Internacional Humanitario. Sin embargo, el concepto no ha sido utilizado desde el nacimiento del Movimiento Internacional. Existieron reservas al unir dos términos que dada la naturaleza política del primero parecía incompatible con el segundo derivado del pilar del Principio humanitario fundamental de la Humanidad. La decisión de las SN que conforman la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR en adelante) de adoptar en 2017 la *Política de Diplomacia Humanitaria* y sus respectivas *Notas Explicativas sobre la Política de Diplomacia Humanitaria* disiparon las dudas terminológicas y prácticas.

La *Política* define: “La Diplomacia Humanitaria consiste en convencer a los responsables de tomar decisiones y a los líderes de opinión para que actúen, en todo momento, en beneficio de las personas en situación vulnerable, con pleno respeto a los principios humanitarios” (IFRC, 2017, p.2). Esta definición debe de entenderse como una secuencia de términos clave que construyen el marco para practicar la Diplomacia Humanitaria. En simple, la definición establece claramente la actividad [convencer], su receptor [responsables de toma de decisiones y líderes de opinión], el motivo [actuar en beneficio de las personas en situación vulnerable] y el marco de actuación [los principios humanitarios]. En la actualidad, las acciones de Diplomacia Humanitaria forman parte de la labor cotidiana de las SN y la FICR,

cumpliendo el propósito de la *Política* de establecer las acciones permanentemente en la cultura de actuación (IFRC, 2017 p.1). Vicente Ochilet, jefe adjunto de la delegación del Comité Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (CICR en adelante) ante la Unión Africana señaló que la Diplomacia Humanitaria “se trata básicamente de persuadir a los encargados de tomar decisiones para que actúen en todo momento a fin de aliviar el sufrimiento humano” (Cruz Roja Media Luna Roja, 2011). En lo que respecta al desarrollo de la Diplomacia Humanitaria, la *Política*, además de ofrecer el marco, también especifica los seis objetivos que las SN alcanzarán, como son: “los responsables de tomar decisiones y los líderes de opinión toman en consideración con mayor frecuencia los intereses de las personas vulnerables” o “se incrementa el acceso y espacio humanitario para las Sociedades Nacionales y la Federación Internacional” (IFRC, 2017 p.1).

Los componentes del Movimiento Internacional trabajan conjuntamente con sus mandatos incluyendo sus variadas pero complementarias actividades de Diplomacia Humanitaria como se puede observar en la *Política*. Las SN materializan la Diplomacia Humanitaria actuando como auxiliares de los poderes públicos en el ámbito humanitario (IFRC, n.f.b). Lo habitual de estas acciones se puede ver reflejado en primer lugar en la presencia de la Diplomacia Humanitaria en las Estrategias producidas por la FICR, y también en este caso en la planificación de Cruz Roja Española. En primer lugar, Cruz Roja Española establece que las acciones de Diplomacia Humanitaria engloban: “la sensibilización, la comunicación, la incidencia, la negociación y otras medidas” (Cruz Roja Española, 2019). El plan estratégico de la organización incluía la Diplomacia Humanitaria en el periodo 2019-2023 dentro de una de las líneas estratégicas con el compromiso de “ejercer la Diplomacia Humanitaria en favor de las personas en situación de especial vulnerabilidad” (Cruz Roja Española, 2019 p.65). El Plan Estratégico 2023-2026 continúa resaltando los compromisos de Diplomacia Humanitaria en las diferentes áreas de conocimiento y realizando acciones de Diplomacia Humanitaria con el objetivo de “incidir en la mejora de las condiciones de las personas y grupos con los que trabaja” (Cruz Roja Española, 2023 p.63). Por tanto, la Diplomacia Humanitaria forma parte de las SN tanto en su labor diaria como en la planificación estratégica.

Cruz Roja Juventud agentes de Diplomacia Humanitaria

Establecido que la Diplomacia Humanitaria sea una acción habitual de las SN, no debería de ser sorprendente que la sección juvenil de Cruz Roja Española también las realice, siendo las personas jóvenes un agente activo de Diplomacia Humanitaria. Específicamente, Cruz Roja Juventud practica la denominada

metodología de Diplomacia Humanitaria pública⁴, sensibilizando a la población en general, pero en especial a la infancia y la juventud sobre los valores humanitarios, los principios humanitarios fundamentales, y las vulnerabilidades y problemáticas que vive la sociedad y en especial la infancia y la juventud. Realizar Diplomacia Humanitaria pública contribuye directamente a que Cruz Roja Juventud alcance su misión: “Cambiar el mundo con el fin de mejorar la sociedad, trabajando desde, para y con la infancia y la juventud, educando en valores a través de acciones de carácter preventivo, educativo, participativo y de desarrollo, realizadas y lideradas por el voluntariado joven y las personas afiliadas de la institución” (Cruz Roja Juventud, 2019 p.3).

Los documentos clave de la sección juvenil reflejan la presencia de la Diplomacia Humanitaria. El máximo órgano de toma de decisiones de Cruz Roja Juventud, la Junta General formada por las personas voluntarias que ostentan puestos de liderazgo en el territorio ha acordado documentos de Diplomacia Humanitaria. En la última Junta General XVIII, donde se debatió y trabajó un documento interno para establecer el *Posicionamiento de Cruz Roja Juventud respecto a relaciones externas* (Cruz Roja Juventud, 2021). Dicho documento culminó un proceso de varias legislaturas y diversos documentos para formalizar e institucionalizar las relaciones de la sección juvenil con agentes externos. Este documento es clave al establecer un posicionamiento que ayude a las personas voluntarias de la sección juvenil que realizan acciones en el marco de las relaciones externas, teniendo en cuenta los principios fundamentales. Además, el marco de actuación define los principales espacios o entidades prioritarios para Cruz Roja Juventud: las entidades juveniles del tercer sector, la administración, los Consejos de la Juventud y la Plataforma de la Infancia. La relación entre la Diplomacia Humanitaria y los principios fundamentales ya se ha establecido anteriormente como esencial, por ello el *Posicionamiento de Cruz Roja Juventud respecto a relaciones externas* pone en relieve el rol de los principios de Unidad, Neutralidad e Independencia en el desarrollo de relaciones externas como la fortaleza de Cruz Roja Juventud. Las personas que conforman Cruz Roja Juventud no solo son agentes de Diplomacia Humanitaria por sus relaciones con los diferentes agentes externos, son agentes activos de Diplomacia Humanitaria en sus proyectos de sensibilización, destacando el proyecto Equipos de Sensibilización e Información ante Emergencias (ESIE en adelante).

El proyecto ESIE de Cruz Roja Juventud puede entenderse como uno de los ejemplos de personas jóvenes voluntarias realizando Diplomacia Humanitaria en práctica. En primer lugar, ESIE hace referencia a unidades de jóvenes voluntarios de Cruz Roja Juventud las cuales están “especializadas en atender las necesidades de la población infantil y juvenil ante emergencias, catástrofes, desastres naturales

4 La Diplomacia Humanitaria pública se refiere a una metodología concreta que se refiere a la sensibilización de forma pública.



o situaciones de alarma social que haya tenido lugar en territorio nacional e internacional” (Cruz Roja Juventud, 2022 p.3). La razón por la que este proyecto también incluye acciones de diplomacia se puede encontrar en sus tres líneas de actuación: 1) Sensibilización; 2) Información; 3) Intervención en emergencias o situaciones de vulnerabilidad (Cruz Roja Juventud, 2022). Así, ESIE esta formada por voluntarios interviniendo, pero también informando, lo que incrementa la visibilidad de la forma de actuación de Cruz Roja ante las diferentes situaciones mencionadas. Por tanto, el proyecto contribuye directamente a cumplir uno de los objetivos establecidos en la *Política* al hacer Diplomacia Humanitaria eficaz, “las actividades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja son más visibles y comprensibles para el público” (IFRC, 2017 p.1). En segundo lugar, ESIE continúa la Diplomacia Humanitaria pública de Cruz Roja Juventud al sensibilizar durante todo el año de diferentes formas (centros formales, redes sociales, en la calle, etc) sobre las causas de las emergencias y desastres a la vez que se explican las situaciones de vulnerabilidad asociadas. Por ello, ESIE fue referenciado durante el *Curso de Verano Campus Yuste – Jóvenes y Europea: Pasado, Presente y Futuro de la construcción de un continente en Paz* como uno de los proyectos clave que fueron activados por Cruz Roja Juventud con la llegada de las personas refugiadas procedentes de Ucrania y como un ejemplo de personas jóvenes siendo agentes activos de Diplomacia Humanitaria.

Conclusión

El concepto Diplomacia Humanitaria, aunque comúnmente desconocido, abarca diferentes acciones realizadas por los componentes que forman el Movimiento Internacional. Entre estas se incluyen aquellas realizadas por la sección juvenil de Cruz Roja Española, Cruz Roja Juventud. El artículo ha mostrado como las acciones de Diplomacia Humanitaria, forman parte de la labor cotidiana de Cruz Roja Española y Cruz Roja Juventud, estando integrada en estrategias y posicionamientos en lo que se refiere a las relaciones externas, pero también en sus proyectos y metodología de sensibilización, mostrando que las personas jóvenes voluntarias son agentes de Diplomacia Humanitaria activos, que gracias a la herramienta que es la Diplomacia Humanitaria, contribuyen a cumplir su misión de “Cambiar el mundo con el fin de mejorar la sociedad” (Cruz Roja Juventud, 2019 p.3).

Referencias

- Cruz Roja Juventud. (2021). *Posicionamiento de Cruz Roja Juventud respecto a relaciones externas*. [Documento interno].
- Cruz Roja Española. (2023). *Documento Estratégico, X Asamblea General Cruz Roja Española*. Disponible en: <https://www2.cruzroja.es/informacion-institucional>.
- Cruz Roja Juventud. (2019). *Documento Estratégico, XVIII Junta General Cruz Roja Juventud*. [Documento interno].
- Cruz Roja Española. (2019). *Documento Estratégico, IX Asamblea General Cruz Roja Española*. Disponible en: <https://www2.cruzroja.es/informacion-institucional>.
- Cruz Roja Juventud. (2022). *Proyecto marco: Equipo de sensibilización e información ante emergencias (ESIE)*. [Documento interno].
- International Federation Red Cross. (2017). *Política de Diplomacia Humanitaria*. Disponible en: <https://www.ifrc.org/es/media/11944>.
- International Federation Red Cross (n.f.). *¿Quiénes somos? El movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja*. Disponible en: <https://www.ifrc.org/es/quienes-somos/el-movimiento-internacional-cruz-roja-y-media-luna-roja>.
- International Federation Red Cross (n.f.a). *El movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja: principios fundamentales*. Disponible en: <https://www.ifrc.org/es/qui%C3%A9nes-somos/el-movimiento-internacional-cruz-roja-y-media-luna-roja/principios-fundamentales>.
- International Federation Red Cross (n.f.b). *El movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja: rol auxiliar*. Disponible en: <https://www.ifrc.org/es/qui%C3%A9nes-somos/el-movimiento-internacional-cruz-roja-y-media-luna-roja/principios-fundamentales>.
- Cruz Roja y Media Luna Roja. (2011). Hablar en favor de la humanidad. *La revista del movimiento internacional de la cruz roja y de la media luna roja*, número 3, pp.4-7. ■